

Московский государственный  
юридический университет  
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)



# ТРАДИЦИИ И НОВАЦИИ

В СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННОГО  
РОССИЙСКОГО ПРАВА

ТОМ 1

Государственно-правовая секция

XX

МЕЖДУНАРОДНАЯ  
КОНФЕРЕНЦИЯ  
МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ

МОСКВА

2021



Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

## **ТРАДИЦИИ И НОВАЦИИ В СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ПРАВА**

Материалы XX Международной конференции молодых ученых

**Том 1**

Государственно-правовая секция

Москва  
2021

**Председатель редакционного совета сборника:**

*Синюков В. Н.*, проректор по научной работе Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д. ю. н., профессор, заслуженный деятель науки РФ

**Редакционная коллегия:**

*Михайлов С. М.*, к. ю. н., доцент, заведующий кафедрой гражданского и административного судопроизводства; *Богданова Е. Е.*, д. ю. н., профессор, и. о. заведующего кафедрой гражданского права; *Вавилин Е. В.*, д. ю. н., профессор, и. о. заведующего кафедрой семейного и жилищного права; *Ершова И. В.*, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой предпринимательского и корпоративного права; *Жаворонкова Н. Г.*, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой экологического и природоресурсного права; *Новоселова Л. А.*, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой интеллектуальных прав; *Рогачев Д. И.*, к. ю. н., доцент, заведующий кафедрой спортивного права; *Воскобитова Л. А.*, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой уголовно-процессуального права; *Звечаровский И. Э.*, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой уголовного права; *Володина С. И.*, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой адвокатуры; *Корсик К. А.*, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой нотариата; *Ищенко Е. П.*, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой криминалистики; *Россинская Е. Р.*, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой судебных экспертиз; *Зубарев С. М.*, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой административного права и процесса; *Комарова В. В.*, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права; *Мошкова Д. М.*, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой налогового права; *Грачева Е. Ю.*, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой финансового права; *Соколова Н. А.*, д. ю. н., доцент, заведующий кафедрой международного права; *Кашкин С. Ю.*, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой интеграционного и европейского права; *Отческая Т. И.*, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой организации судебной и прокурорско-следственной деятельности; *Рыбаков О. Е.*, д. ю. н., доктор философских наук, профессор, заведующий кафедрой философии и социологии; *Исаев И. А.*, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой истории государства и права; *Канашевский В. А.*, д. ю. н., профессор, и. о. заведующего кафедрой международного частного права; *Ефимова Л. Г.*, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой банковского права; *Минбалеев А. В.*, д. ю. н., доцент, заведующий кафедрой информационного права и цифровых технологий; *Пузыревский С. А.*, к. ю. н., доцент, заведующий кафедрой конкурентного права; *Люттов Н. Л.*, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой трудового права и права социального обеспечения; *Мохов А. А.*, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой медицинского права; *Романова В. В.*, д. ю. н., доцент, заведующий кафедрой энергетического права; *Бирюкова М. А.*, канд. культурологии, доцент, заведующий кафедрой иностранных языков; *Ильина Н. Ю.*, к. филол. н., доцент, заведующий кафедрой английского языка; *Калиновская В. В.*, к. филол. н., доцент, заведующий кафедрой юридического перевода; *Петров И. А.*, студент 1-го курса Института публичного права и управления; *Гладкова П. В.*, студент 1-го курса Института прокуратуры; *Калагина А. Е.*, студент 4-го курса Института публичного права и управления.

**Традиции и новации в системе современного российского права** : материалы XX Международной конференции молодых ученых : в 3 т. – М. : Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2021. – Т. 1 : Государственно-правовая секция.

9 апреля – 10 апреля 2021 г. в рамках VIII Московского юридического форума состоялась XX Международная конференция молодых ученых «Традиции и новации в системе современного российского права» Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). В сборник включены доклады, подготовленные для секционных заседаний, проводившихся в рамках конференции.

## СОДЕРЖАНИЕ

|   |     |
|---|-----|
| Подсекция «История государства и права» .....   | 4   |
| Подсекция «Теория государства и права» .....  | 60  |
| Подсекция «Конституционное и муниципальное право России» .....                                  | 153 |
| Подсекция «Конституционное право зарубежных стран» .....  | 231 |
| Подсекция «Цифровое государственное управление» .....   | 250 |
| Подсекция «Административное право» .....  | 283 |
| Подсекция «Финансовое право» .....  | 351 |
| Подсекция «Актуальные вопросы налогообложения: баланс публичных и частных интересов» .....      | 366 |
| Подсекция «Актуальные проблемы прокурорской деятельности» .....                                 | 396 |
| Подсекция «Современные тенденции развития адвокатуры в России» .....                            | 420 |
| Подсекция «Духовное развитие молодежи в современной России и правовые средства ее защиты» ..... | 429 |

**Бородин В. В.**

*Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),*

*студент*

### **«Выделенка» как ловушка для перевозчиков межрегиональных и международных автобусных маршрутов в Москве**

Полоса для маршрутных транспортных средств или так называемая в народе «выделенка» значительно облегчила жизнь многих жителей крупных городов. Теперь чтобы добраться до места назначения пользователям социального транспорта не придется стоять подолгу в крупных заторах, потому что для них есть привилегированная полоса на проезжей части, куда выезд для обычных водителей карается крупным штрафом<sup>1</sup>.

В Правилах дорожного движения отсутствует легальное понятие полосы для маршрутных транспортных средств (далее – выделенная полоса). Тем не менее, Регламент создания и эксплуатации выделенных полос для движения маршрутных транспортных средств к постановлению Правительства Москвы от 27 сентября 2011 г. № 453-ПП определяет, что под выделенной полосой понимается участок дороги, предназначенный для движения маршрутных транспортных средств, обозначенный соответствующими техническими средствами организации дорожного движения (дорожные знаки, дорожная разметка)<sup>2</sup>.

Чтобы ответить на вопрос «Кто может передвигаться по выделенным полосам?», обратимся к правилам дорожного движения, которые под маршрутным транспортным средством понимают транспортное средство общего пользования (автобус, троллейбус, трамвай), предназначенное для перевозки по дорогам людей и движущееся по установленному маршруту с обозначенными местами остановок<sup>3</sup>.

Однако само название выделенной полосы для движения маршрутных транспортных средств, к сожалению, не полностью раскрывает всю сущность ее предназначения. Так, помимо маршрутных транспортных средств на дорогах с такой полосой разрешается движение школьных автобусов, легкового такси, а также транспортных средств, которые используются для перевозки пассажиров, имеют, за исключением места водителя, более 8 мест для сидения, технически допустимая максимальная масса которых превышает 5 тонн, перечень которых утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации – гг. Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя<sup>4</sup>.

В данной работе особое внимание уделяется особенностям движения автобусов межрегиональных и международных рейсов по выделенным полосам и предложение новых путей развития правового регулирования данной сферы.

Правом передвижения по выделенным полосам в Москве на сегодняшний день обладают городской транспорт, такси, машины экстренных и коммунальных служб, велосипеды<sup>5</sup>.

Межрегиональные и международные автобусы таким правом не владеют, тем не менее, являются не менее значимым социальным транспортом, позволяющим поддерживать автобусное сообщение между регионами.

В 2011 году некоммерческое партнерство «Развитие автовокзалов страны» (далее – Партнерство) обратилось в Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы с просьбой разъяснить,

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 30.12.2001 № 195 // URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 18.02.2021)

<sup>2</sup> Об организации выделенных полос для движения маршрутных транспортных средств : постановление Правительства Москвы от 27.09.2011 № 453-ПП // URL: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/9699220/> (дата обращения: 18.02.2021)

<sup>3</sup> О Правилах дорожного движения : постановление Совета Министров – Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 // Российские вести. № 227. 1993.

<sup>4</sup> О Правилах дорожного движения : постановление Совета Министров – Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 // Российские вести. № 227. 1993.

<sup>5</sup> URL: [https://transport.mos.ru/mostrans/all\\_news/104109](https://transport.mos.ru/mostrans/all_news/104109) (дата обращения: 19.02.2021)

имеют ли рейсовые междугородные автобусы право на движение по выделенным полосам для маршрутных транспортных средств<sup>1</sup>.

В ответ на обращение Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы своим письмом сообщил, что в соответствии с п. 3.2. Регламента создания и эксплуатации выделенных полос для движения маршрутных транспортных средств, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 27.09.2011 № 453-ПП: «Движение по выделенной полосе осуществляют маршрутные транспортные средства перевозчиков, допущенных в установленном порядке к обслуживанию маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории города Москвы»<sup>2</sup>.

Порядок допуска (согласования) перевозчиков, осуществляющих данные рейсы, установлен Постановлением Правительства Москвы № 24-ПП от 18 января 2005 года<sup>3</sup>. Одним из объектов согласования маршрутов является трасса движения маршрута по территории г. Москвы.

Таким образом, все транспортные средства перевозчиков, имеющих согласование осуществляемых ими межрегиональных и международных автобусных маршрутов с Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, имеют право на движение по выделенным полосам.

Тем не менее, сегодня закон наделяет органы исполнительной власти г. Москвы полномочиями самостоятельно устанавливать перечень транспортных средств, которым разрешено передвигаться по выделенным полосам<sup>4</sup>. В Приказе от 21.01.2019 № 61-02-8/9 приведен исчерпывающий перечень, состоящий из 387 автомобилей марки Higer, ПАЗ, Hyundai и другие, что, безусловно, не включает в себя все автобусы, выполняющие регулярные междугородние и международные автобусные маршруты<sup>5</sup>.

В данном случае возникает юридическая коллизия, требующая решения.

Так, предлагается привести в соответствие перечень, утверждаемый органами исполнительной власти г. Москвы.

В данном случае Департаменту транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы необходимо:

Во-первых, включить в перечень данные о транспортных средствах перевозчиков, осуществляющих согласованные межрегиональные и международные автобусные маршруты, а также своевременно поддерживать его.

Во-вторых, установить срок внесения транспортных средств, осуществляющих движение по определенной трассе маршрута по территории г. Москвы, составляющий 30 дней со дня выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок.

В-третьих, возложить ответственность на Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы за несвоевременное внесение в перечень таких данных.

На мой взгляд, предложение о разрешении пользоваться выделенными полосами всему транспорту категории D является нецелесообразным, поскольку многие лица имеют данный вид транспорта сугубо в личных целях, что может привести к затруднению движения социального транспорта<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Письмо Некоммерческого партнерства «Развитие автовокзалов страны» от 05.12.2011 № 65/11-РАВС

<sup>2</sup> Письмо Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы от 14.11.2011 № 61-04-8085/1

<sup>3</sup> Об организации регулярных межрегиональных и международных автобусных маршрутов, проходящих по территории г. Москвы : постановление Правительства Москвы № 24-ПП от 18 января 2005 года // URL: [http://mosopen.ru/document/24\\_pp\\_2005-01-18#related\\_docs](http://mosopen.ru/document/24_pp_2005-01-18#related_docs) (дата обращения: 18.02.2021)

<sup>4</sup> О Правилах дорожного движения : постановление Совета Министров – Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 // Российские вести. № 227. 1993.

<sup>5</sup> Об утверждении перечня транспортных средств, которые используются для перевозки пассажиров, имеют, за исключением места водителя, более восьми мест для сидения, технически допустимая максимальная масса которых превышает 5 тонн и которым разрешено движение по полосе для маршрутных транспортных средств : приказ от 21.01.2019 № 61-02-8/9 // URL: <https://www.mos.ru/dt/documents/prikazy-i-rasporiazheniia-departamenta/view/247950220/> (дата обращения: 17.02.2021)

<sup>6</sup> URL: <https://auto.rambler.ru/news/42337453-zakaznym-avtobusam-mogut-razreshit-polzovatsya-vydelenкой/> (дата обращения: 19.02.2021)

Таким образом, оценивая перспективу дальнейшего развития межрегиональных и международных перевозок, законодателю необходимо поддерживать данную отрасль, поскольку зачастую некоторые отдаленные населенные пункты связаны с другими лишь автобусным сообщением. Так, необходимо обеспечить данных пассажиров комфортной и быстрой поездкой.

**Булгакова Н. А.**

*Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),*

*студент*

### **Административные правонарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан на территории РФ**

Институт гражданства, формирующийся годами в российском праве, содержит в себе совокупность норм, направленных на регулирование правового положения и правового режима пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации. Ведь, как и во многих других странах, в российском обществе иностранные граждане выделены в особую социальную группу. Отметим, что правовое положение и правовой режим касаются, как иностранных граждан, так и лиц без гражданства, но в рамках данной работы, признавая особенности в правовом статусе данных категорий лиц, под «иностранцами гражданами» мы понимаем и тех, и других, за исключением случаев, когда иное специально оговорено.

В законодательстве Российской Федерации не закреплено отдельного понятия обсуждаемой нами темы, но его можно сформулировать из общего определения и признаков административного правонарушения<sup>1</sup>. Так, административное правонарушение в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации – это особый вид виновного, противоправного, общественно вредного деяния иностранного гражданина или лица без гражданства, представляющее собой действие или бездействие, причиняющее вред установленному порядку управления. Данное деяние характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины, за совершение которых применяются меры административной ответственности<sup>2</sup>. Стоит также отметить, что в отдельных случаях в рассматриваемой нами области административных правонарушений противоправные деяния могут совершаться гражданами РФ.

В гл. 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) содержатся статьи, которые предусматривают административную ответственность за нарушения правил режима пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации. Среди них наиболее распространенными являются: нарушение иностранным гражданином правил въезда в Российской Федерации либо режима пребывания (проживания) (ст. 18.8 КоАП РФ); незаконное осуществление иностранным гражданином трудовой деятельности (ст. 18.10 КоАП РФ); незаконное привлечение к трудовой деятельности, нарушение правил привлечения иностранного гражданина, осуществляемой на торговых объектах (ст. 18:15–18:17 КоАП РФ)<sup>3</sup>.

Особое место в общей структуре противоправных деяний занимают административные правонарушения в миграционной сфере. Растущая популярность международного сотрудничества неизбежно влечет за собой ежегодное увеличение числа иностранных граждан, въезжающих и пребывающих на территории РФ, что безусловно влияет не только на правовую, но и на смежные сферы общества – например на культурную. Согласно статистике Министерства Внутренних

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ч. 1 ст. 2.1) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1. (с послед. изм. и доп.).

<sup>2</sup> Мишунина, Алена Александровна. Административная ответственность за нарушение режима пребывания иностранных граждан в Российской Федерации : автореф. дис.... канд. юрид. Наук – Тюмень, 2004. 26 с. (Электронный ресурс). // URL: <https://www.dissercat.com/content/administrativnaya-otvetstvennost-za-narushenie-rezhima-prebyvaniya-inostrannykh-grazhdan-v-r> (дата обращения: 01.03.2020)

<sup>3</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ч. 1 ст. 2.1) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 гл. 18. (с послед. изм. и доп.).